

Den liberale udlændingepolitik

Udfordringen i dag

En liberal udlændingepolitik bygger på, at indvandrere er velkomne, hvis de vil og kan bidrage til samfundet og forsørge sig selv. Derimod skal vi ikke gøre noget for at tiltrække mennesker, der foretrækker offentlig forsørgelse frem for arbejde.

Danmark har gennem mange år været relativ dårlig til at integrere indvandrere på arbejdsmarkedet. Denne situation udgør en udfordring for den økonomiske politik, bl.a. fordi den sætter pres på de offentlige finanser. Vores velfærdssamfund er nemlig bygget op på en måde, som giver meget let adgang til generøse overførselsindkomster til de mennesker, der har lovligt ophold her i landet – også til dem, der ikke lader sig integrere og finder sig et job. Således anslår Nationalbanken at en stigning i indvandringen fra mindre udviklede lande på 5.000 personer årligt vil medføre en svækkelse af de offentlige finanser på ca. 0,5 pct. af BNP.¹

Omvendt står Danmark med det problem, at der mangler beskæftigelse for at sikre holdbare offentlige finanser på sigt. Vi vil derfor i mange år fremover opleve et stigende behov for indvandring af kvalificeret og efterspurgt arbejdskraft. Derfor bør indvandrings- og beskæftigelsespolitikken moderniseres, så den både sikrer, at fremtidig indvandring sker til en høj grad af beskæftigelse, samt at nuværende indvandrere og danskere på offentlig forsørgelse kommer i arbejde.

Liberale løsningsmodeller

I Liberal Alliance mener vi, at man ved at styrke den individuelle frihed og det individuelle ansvar skaber et stabilt grundlag for en bedre indvandrings- og beskæftigelsespolitik. Det kan overordnet ske gennem:

- **Liberalisering af indvandringen**
- **Begrænse tiltrækningen til sociale ydelser og styrke optjeningskravene**
- **Øge den direkte betaling for brug af offentlige serviceydelser**
- **Reducere beskatningen på indkomst**

Sådanne ordninger – hvor man i princippet har åbne grænser og lukkede offentlige kasser - omtales gerne som Blue-Card ordninger. Det generelle princip er, at man sikrer et stærkt incitament til beskæftigelse frem for passiv offentlig forsørgelse ved at indføre et optjeningskrav, der skal være opfyldt, før man åbner for adgang til offentligt finansierede ordninger.

Danmarks internationale samarbejder gør dog, at vi kun har begrænsede muligheder for at indføre lukkede offentlige kasser særskilt for indvandrere. Det vil altså sige, at strammer man adgangen til en indkomstoverførsel, så må man nødvendigvis lade stramningen gælde for såvel nuværende danskere som fremtidige indvandrere. For indvandrere gælder det dog, at man gennem et opholdskrav - i princippet svarende til det eksisterende krav om 7 års forudgående ophold i Danmark for at kunne modtage kontanthjælp – kan skærpe kravene for modtagelse af offentligt finansierede ledighedsydelser.

I **boks 1** nedenfor anføres konkrete eksempler på politiske løsningsforslag, og derefter anføres det i **boks 2**, hvorledes nogle af mulighederne kan strammes yderligere for personer, der ikke opfylder opholdskravet. Med forslagene liberaliserer man generelt adgangen til Danmark, samtidig med at man for EU-borgere m.fl. lukker *noget* for kasserne og for andre borgere, som ikke opfylder opholdskravet, lukker *meget* for kasserne.

¹ Nationalbanken: *Kvartalsoversigt - 3. kvartal 2008*, 2008.

Boks 1. Grundlæggende principper for indvandring.

Liberalisering af indvandringen

- 24-årsreglen ophæves.
- Tilknytningskravet ophæves.
- Danmark meddeler EU at man opgiver den formelle modstand mod Metock-dommen².

Begrænse tiltrækningen til sociale ydelser og styrke optjeningskravene

- Ændring af 300-timersregel til 450-timersregel. Man kan overveje at skærpe forslaget således at beskæftigelseskravet skal gælde indenfor en kortere periode end 2 år.
- Optjeningen af dagpengeret styrkes. Timekravet for optjening af dagpengeret øges til, hvad der svarer til 2 års beskæftigelse. Kravet om forudgående medlemskab af a-kasse øges fra 1 til 2 år. Dagpengeperiode forkortes til 1 år.
- Borgerlønsnignende ordninger afskaffes eller ændres. Det gælder bl.a.:
 - Børnefamilieydelse reduceres.
 - Førtidspension. For at undgå øget tilgang til førtidspension skal der tilbydes incitament, så personer, der har genvundet noget af deres arbejdsevne, hjælpes tilbage til arbejdsmarkedet.

Øge den direkte betaling for brug af offentlige serviceydelser. Det kan bl.a. ske ved:

- Der indføres supplerende brugerbetaling for konsultationer under sygesikringen (lægebesøg) og for kost under hospitalsindlæggelse. Brugerbetalingen begrænses af et årligt maksimumbeløb, så personer med fortsat stort forbrug af konsultationer eksempelvis maksimalt kan komme til at betale kr. 1000. Dermed bringes indretningen på linje med andre nordiske lande. OECD har lignende forslag.
- Der indføres egenbetaling for hjemmehjælp under 2 timer vedrørende praktiske opgaver. OECD har ligeledes dette forslag.

Reducere beskatningen på indkomst

- Fjernelse af top- og mellemskat for dermed at tiltrække og fastholde arbejdskraft.

Boks 2. Opholdskrav (tillægsprincipper for indvandrere uden tilknytning til Danmark eller EU.)

- **For at være omfattet af de grundlæggende regler ovenfor kan der for ikke-EU borgere stilles krav om forudgående ophold i Danmark af eksempelvis 10 år. Opfylder man ikke dette opholdskrav er man omfattet af nedenstående betingelser, der indsnævrer muligheden for at modtage offentligt finansierede ydelser:**
- Depositum. For at kunne indvandre til Danmark kræves indsættelse af eksempelvis kr. 50-100.000

² EF-domstolens afgørelse i Metock-sagen betyder, at der ikke længere kan stilles krav om, at en tredjelandsstatsborger, som der ønskes familiesammenføring med efter EU-reglerne om fri bevægelighed, har haft et forudgående lovligt ophold i et andet EU/EØSland eller Schweiz

på en individuel indvandrerkonto.

- Der er ikke adgang til offentligt finansierede ydelser, herunder eksempelvis kontanthjælp, førtidspension og dagpenge.
- Kan personen ikke sikre sig fortsat beskæftigelse kan opholdstilladelsen eventuelt inddrages og personen får udbetalt et eventuelt indestående på sin konto ved dokumenteret udrejse.
- For at kunne kvalificere sig til modtagelse af offentlige indkomstoverførselsordninger som kontanthjælp eller dagpenge skal personen yderligere have betalt indkomstskat (og dermed dokumenteret at kunne finde legal beskæftigelse) af en vis årlig størrelse, eksempelvis minimum kr. 50.000 samt have opholdt sig i Danmark i eksempelvis minimum 8 år.
- For at reducere risikoen for eventuel kriminalitet kan man blive straffet i form af en inddragelse af depositum eller opholdstilladelse. Fradraget, der er begrundet i de økonomiske omkostninger kriminalitet påfører samfundet, gradueres efter, hvor alvorlig den kriminelle handling er.
- Der kan stilles krav om sundhedsforsikring, indtil der er betalt skat i et vist omfang.

NB. Det skal bemærkes, at brugen af nogle af disse muligheder er i strid med direktivet for familiesammenføring og derfor ikke kan anvendes for den type indvandring, hvis Danmark fravælger forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender. Gældende konventioner med bl.a. Tyrkiet og Pakistan begrænser også anvendelsen af princippet om lukkede kasser. En generel anvendelse forudsætter således ændringer i disse konventioner.

Det liberale værdigrundlag

Liberal Alliance har et liberalt værdigrundlag, og det er med udgangspunkt i dette grundlag, at vi foreslår en ny liberal indvandringspolitik. Den ny indvandringspolitik er både realistisk og idealistisk. Den er realistisk, fordi den er forenelig med EU, og fordi den udtrykkeligt konfronterer de økonomiske udfordringer, som mislykket integration har medført og fortsat vil medføre, hvis ikke vi ændrer politik. Den er idealistisk, fordi den for mange umiddelbart vil fremstå som alt for fri og åben, og derfor ikke umiddelbart vil have et flertal bag sig. Den idealisme vedkender vi os. Vi arbejder for langsigtede løsninger, og vi ved godt, at de ofte kun indføres gradvist via mindre fremskridt.

Vi har følgende udgangspunkt:

- **Mennesker er skabt lige og med umistelige rettigheder.** En af disse rettigheder er, at kan man skaffe sig bolig og job i andre lande, hvor virksomheder efterspørger ens arbejdskraft, og hvor man overholder landets love, så skal man have lov til at flytte mellem landene. Den samme rettighed gælder for personer, der forelsker sig på tværs af grænser, og som ønsker at flytte sammen. Det er også grundlaget for EU, og vi tilslutter os det grundlag fuldt ud.
- **Der er mange økonomiske fordele ved personers og arbejdskraftens frie bevægelighed.** Folk vil søge derhen, hvor de har den højeste produktivitet og kan opnå den højeste indkomst. Det er til fordel for dem selv, og det er til fordel for forbrugerne, for det medfører produktion til konkurrencedygtige priser. Det giver også skatteindtægter til finansiering af offentligt sikringsordninger mm. (indkomstoverførsler, uddannelse, infrastruktur osv.), så tilflytternes forbrug af sådanne ydelser finansieres af tilflytterne selv. Er tilflytterne dygtige ved ankomsten – f.eks. ved en allerede finansierede uddannelse og/eller erhvervs erfaring – er det muligt, at de over et livsforløb har et positivt nettobidrag til offentlige ordninger. Er tilflytterne derimod svagt kvalificerede til at opnå beskæftigelse, eller opnår deres efterkommere kun svage kvalifikationer, kan der være en negativ effekt på de offentlige finanser.
- **Indvandringspolitik kan ikke udformes uafhængigt af andre politikområder.** Indvandringspolitikken skal især ses i sammenhæng med beskæftigelses- og socialpolitikken samt skattepolitikken. Denne sammenhæng bliver stadig vigtigere som følge af EU-samarbejdets regler og globaliseringen. Men den

er allerede vigtig i dag: Det er ikke tilfældigt, at vi i Danmark har en relativ høj ledighed blandt indvandrere fra ikke-vestlige lande. Den høje ledighed skyldes, at man i perioden frem til 2001 havde relativt åbne grænser sammen med et velfærdssystem, der tenderer at straffe beskæftigelse og belønne passiv forsørgelse. Denne tendens har især slået hårdt igennem for personer med beskedne formelle beskæftigelses kvalifikationer, og har dermed ramt en betydelig andel danskere og en endnu større andel af indvandrere fra ikke-vestlige lande. VK-regeringen har taget små skridt til at løse dette problem – vi foreslår at styrke disse reformer væsentligt.

- **Vi tror på, at der følger mange fordele ved et mangfoldigt samfund.** Vi er ikke kulturrelativister i den betydning, at alle kulturer er lige gode. Tværtimod, så mener vi, at demokratier med ytringsfrihed og privat ejendomsret leder til bedre samfund end regimer funderet i totalitære politiske eller religiøse ideologier. Men der er andre forskelle mellem mennesker, hvor mødet mellem kulturer virker berigende, og hvor mangfoldigheden er til alles fordel. Også af den grund er vi tilhængere af et åbent liberalt samfund.
- **I det moderne mobile og globale samfund, flytter individer i større grad over grænser for at opnå bedst mulig indkomst og med henblik på at leve i et samfund, de finder attraktivt.** Logikken i denne øgede mobilitet bør dog også være, at samfundets spilleregler skal accepteres af indvandrerne. Ellers bør de forlade landet og søge mod samfundssystemer, der i højere grad falder i deres smag. Brud på landets love bør i højere grad end i dag føre til udvisning, i det omfang det tillades af de internationale konventioner, som Danmark er tilsluttet.